

CONVENZIONE TRA IL COMUNE DI ROBBATE E IL GRUPPO ALPINI DI ROBBATE PER IL PROGETTO “SENTIERI PULITI”

tra

Il Comune di Robbiate (Codice Fiscale 85001650135 e P.IVA 00917030132), con sede in Piazza della Repubblica n.2 – CAP 23899 Robbiate, rappresentato dal Sindaco pro-tempore Magni Marco nella qualità di Legale Rappresentante dell’ente comunale, in esecuzione della deliberazione di Giunta Comunale n. ____ del ____, esecutiva ai sensi di legge

e

il Gruppo Alpini di Robbiate, con sede legale in Robbiate, via Fumagalli n.4 (Codice Fiscale 94030140134), nella persona del Sig. Luigi Viganò, in qualità di Capogruppo

VISTI:

- il D.Lgs. 3 luglio 2017, n.117 – Codice del Terzo Settore, in particolare gli articoli 55 e 56, che disciplinano le forme di collaborazione tra Pubbliche Amministrazioni ed Enti del Terzo Settore per lo svolgimento di attività di interesse generale;
- il D.Lgs. 31 marzo 2023, n.36 – Codice dei Contratti Pubblici, ed in particolare l’art.6 e l’art.7, che riconoscono la specificità dei rapporti di collaborazione con gli Enti del Terzo Settore, demandando al Codice del Terzo Settore la disciplina dei relativi istituti;
- le Linee guida A.N.A.C. e gli orientamenti consolidati della giurisprudenza amministrativa e contabile, che distinguono le convenzioni ex art.56 CTS dagli appalti di servizi, in ragione della prevalenza delle finalità civiche, solidaristiche e di utilità sociale;

CONSIDERATO che:

- le attività oggetto della presente convenzione rientrano nell’ambito della gestione del territorio a supporto delle funzioni di protezione civile; in particolare, lo sfalcio e la manutenzione dei sentieri costituiscono un’attività preventiva essenziale, finalizzata alla mitigazione dei rischi ambientali, alla tutela della biodiversità e alla manutenzione della viabilità minore, contribuendo alla prevenzione di eventi calamitosi. Tali interventi, svolti dai volontari, comprendono la pulizia e la sistemazione dei percorsi, con riduzione del rischio di incendi e miglioramento delle condizioni di accesso e sicurezza del territorio;
- le suddette attività non hanno natura di prestazione sinallagmatica a carattere commerciale, ma si fondano prevalentemente sull’apporto volontaristico degli aderenti al Gruppo Alpini di Robbiate;
- il contributo economico riconosciuto dal Comune ha natura di rimborso forfettario delle spese effettivamente sostenute, risulta proporzionato e congruo e non assume carattere remunerativo, in conformità a quanto previsto dall’art. 56 del Codice del Terzo Settore.

DATO ATTO che:

- il Gruppo Alpini di Robbiate risulta soggetto operante nell’ambito del volontariato e svolge stabilmente attività di interesse generale sul territorio comunale, con comprovata esperienza e radicamento locale;

- la precedente convenzione, avente durata triennale 2023–2025, ha prodotto risultati positivi in termini di decoro urbano, sicurezza e fruibilità dei percorsi, senza rilievi o contestazioni da parte dell'Amministrazione;
- la stipula della presente convenzione non costituisce rinnovo automatico del rapporto precedente, bensì nuova convenzione, preceduta da valutazione dell'interesse pubblico perseguito e della coerenza con il quadro normativo vigente;

RITENUTO che:

- il ricorso alla convenzione con un Ente di volontariato rappresenti la modalità più idonea, efficiente ed economicamente sostenibile per il perseguimento delle finalità di tutela ambientale, presidio del territorio e promozione del senso civico;
- l'attivazione di una procedura di appalto risulterebbe non coerente con la natura delle attività svolte e con i principi di sussidiarietà orizzontale di cui all'art.118, comma 4, della Costituzione;

SI PRECISA ESPRESSAMENTE che:

- la presente convenzione è stipulata ai sensi e per gli effetti dell'art.56 del D.Lgs. 117/2017;
- il rapporto instaurato è escluso dall'ambito di applicazione del Codice dei Contratti Pubblici;
- il contributo economico non configura corrispettivo di un appalto di servizi né affidamento diretto di prestazioni a mercato;

RILEVATO che:

- sul territorio comunale di Robbiate insistono numerosi sentieri pedonali e naturalistici che collegano diversi punti dell'abitato alla cima del Monte Robbio (dall'alzaia del Fiume Adda, da via dei Mulini, via del Cavetto, via XXV Aprile, via Monte Robbio, Cascina Duraga, ecc.), complessivamente denominati "Sentieri del Monte Robbio", nonché l'area verde comunale denominata "Parchetto degli Alpini", ove è collocato il monumento dedicato agli Alpini;
- tali aree rivestono un rilevante interesse pubblico sotto il profilo ambientale, paesaggistico, sociale e turistico, nonché in termini di sicurezza, decoro urbano e fruibilità da parte della cittadinanza;
- il Gruppo Alpini di Robbiate opera stabilmente sul territorio comunale, svolgendo attività di volontariato ispirate a finalità civiche, solidaristiche e di utilità sociale, con particolare riferimento alla tutela dell'ambiente, alla cura dei beni comuni e al supporto alla collettività;
- tra il Comune di Robbiate e il Gruppo Alpini di Robbiate è stata in essere una precedente convenzione avente durata triennale 2023–2025, giunta a naturale scadenza;
- si rende necessario garantire la continuità delle attività di manutenzione, pulizia e presidio dei sentieri e delle aree verdi, riconoscendo il valore dell'esperienza maturata dal Gruppo Alpini e l'efficacia delle attività svolte nel triennio precedente;
- la presente convenzione non costituisce rinnovo automatico della precedente, ma nuova convenzione, attivata a seguito di valutazione dell'interesse pubblico perseguito;
- la convenzione è stipulata ai sensi degli articoli 55 e 56 del D.Lgs. n.117/2017 – Codice del Terzo Settore, trattandosi di attività di interesse generale svolte da un ente di volontariato, con esclusione dell'applicazione del Codice dei Contratti Pubblici, in quanto non riconducibile a un appalto di servizi;
- l'Amministrazione Comunale ha valutato congruo e proporzionato il rimborso/spese riconosciuto al Gruppo Alpini, in relazione alle attività svolte e alle finalità di interesse generale perseguite;

Tutto ciò premesso, tra le parti come sopra costituite si stipula e conviene quanto segue.

ART. 1 – OGGETTO

L'Amministrazione Comunale affida al Gruppo Alpini di Robbiate la gestione ordinaria, la pulizia e il presidio dei "Sentieri del Monte Robbio" e del "Parchetto degli Alpini", situati nel territorio comunale. Le attività previste dalla presente convenzione rientrano nell'ambito della gestione del territorio a supporto delle funzioni di protezione civile. In particolare, lo sfalcio e la manutenzione dei sentieri costituiscono interventi preventivi fondamentali, volti a mitigare i rischi ambientali, tutelare la biodiversità e garantire la fruibilità della viabilità minore, contribuendo alla prevenzione di eventi calamitosi. Tali interventi, realizzati dai volontari, includono la pulizia e il riordino dei percorsi, con conseguente riduzione del rischio di incendi e miglioramento delle condizioni di accesso e sicurezza del territorio.

ART. 2 – INTERVENTI SUI SENTIERI

Il Gruppo Alpini di Robbiate si impegna ad effettuare n. 7 interventi annuali di manutenzione e pulizia dei "Sentieri del Monte Robbio", previamente programmati e comunicati all'Amministrazione Comunale.

ART. 3 – INTERVENTI SUL "PARCHETTO DEGLI ALPINI"

Il Gruppo Alpini di Robbiate si impegna ad effettuare n.9 interventi annuali di manutenzione del "Parchetto degli Alpini", già programmati con ultimo martedì dei mesi di marzo e novembre.

ART. 4 – INTERVENTI STRAORDINARI

Il Gruppo Alpini di Robbiate si impegna, in caso di eventi atmosferici di particolare intensità o situazioni emergenziali, a collaborare e supportare, compatibilmente con le proprie disponibilità, gli Operatori Ecologici Comunali, al fine di ripristinare in tempi ristretti condizioni di sicurezza, ordine e decoro del territorio.

ART. 5 – CONTRIBUTO ECONOMICO e RENDICONTAZIONE

L'Amministrazione Comunale riconosce al Gruppo Alpini di Robbiate un contributo annuo forfettario pari a euro 4.500,00 (quattromilacinquecento/00), a titolo di rimborso delle spese effettivamente sostenute per lo svolgimento delle attività oggetto della presente convenzione.

Il contributo non costituisce corrispettivo per prestazioni di natura commerciale né remunerazione dell'attività svolta, ma è finalizzato esclusivamente alla copertura dei costi sostenuti nell'ambito delle attività di volontariato, ai sensi dell'art. 56 del Codice del Terzo Settore.

Ai fini della liquidazione del contributo, il Gruppo Alpini di Robbiate dovrà presentare apposita rendicontazione annuale, sottoscritta dal legale rappresentante, attestante gli interventi effettivamente eseguiti sul territorio comunale e le spese sostenute. La rendicontazione potrà avvenire in forma semplificata e dovrà comprendere:

- una relazione descrittiva delle attività svolte;
- un prospetto riepilogativo delle spese sostenute.

Sono considerate spese ammissibili, a titolo esemplificativo e non esaustivo:

- carburante e lubrificanti per mezzi e attrezzature utilizzate;
- manutenzione ordinaria di attrezzature e mezzi impiegati;
- acquisto di materiali di consumo e dispositivi di protezione individuale;
- eventuali altre spese direttamente connesse allo svolgimento delle attività convenzionate.

Il contributo sarà liquidato entro 45 (quarantacinque) giorni dalla presentazione della rendicontazione, previa verifica della regolarità della documentazione e della coerenza delle attività svolte con quanto previsto dalla presente convenzione.

ART. 6 – DURATA

La presente convenzione ha durata di tre anni, con decorrenza dalla data di sottoscrizione e scadenza al 31.12.2028.

ART. 7 – RESPONSABILITÀ DANNI E GARANZIE

L'Associazione dovrà presentare apposita copertura assicurativa contro gli infortuni e per la responsabilità civile verso terzi limitatamente alle attività di cura, gestione condivisa e rigenerazione dei beni comuni di cui al presente atto, in conformità alle previsioni di legge e, in ogni caso, secondo criteri di adeguatezza alle specifiche caratteristiche dell'attività svolta. L'Associazione risponde degli eventuali danni cagionati, per colpa o dolo, a persone o cose nell'esercizio della propria attività"; ciò in conformità all'art.18 del D.Lgs. n.117/2017 che impone alle Organizzazioni di volontariato di stipulare polizza anche per RC e che dice anche che "la copertura assicurativa è elemento essenziale delle convenzioni tra gli enti del Terzo settore e le amministrazioni pubbliche, e i relativi oneri sono a carico dell'amministrazione pubblica con la quale viene stipulata la convenzione".

ART.8 - CONTROVERSIE

Nel caso dovessero insorgere controversie viene privilegiata la composizione bonaria attraverso una conciliazione tra il Presidente del Gruppo Alpini e il Responsabile del settore tecnico del Comune di Robbiate. In caso di esito negativo potrà essere esperito un ulteriore tentativo di conciliazione con il Segretario Generale. Permanendo lo stato conflittuale la controversia è devoluta al T.A.R. di Milano.

ART. 9 – RINVIO NORMATIVO

Per quanto non espressamente disciplinato dalla presente convenzione, le parti fanno rinvio alle disposizioni del Codice civile, al Codice del Terzo Settore di cui al D.Lgs. n.117/2017, alla normativa vigente in materia di enti locali, nonché a ogni altra disposizione normativa e regolamentare applicabile. Restano altresì applicabili, in quanto compatibili, gli usi e le consuetudini vigenti.

ART.9 – ATTREZZATURE IMPIEGATE

L'Associazione si impegna a svolgere le attività oggetto della presente convenzione a regola d'arte, nel pieno rispetto della normativa vigente in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro, ai sensi del D.Lgs. n. 81/2008 e successive modificazioni e integrazioni, nonché delle disposizioni del Nuovo Codice della Strada in materia di disciplina della viabilità.

Nell'esecuzione degli interventi, qualora sussistano condizioni di rischio per la sicurezza dei cittadini o degli operatori, l'Associazione, previo coordinamento con l'Ufficio Lavori Pubblici comunale, provvederà alla delimitazione e messa in sicurezza delle aree interessate mediante l'installazione di transenne, segnaletica, nastri segnalatori e ogni altro presidio idoneo a impedire l'accesso a soggetti non autorizzati.

Tutti gli operatori impiegati nelle attività dovranno essere adeguatamente formati e dotati di idonei dispositivi di protezione individuale, nonché di attrezzature conformi alla normativa vigente e adeguate alla tipologia degli interventi da eseguire.

ART.10 – NOMINATIVI DEI VOLONTARI IMPIEGATI

L'Associazione è tenuta a comunicare preventivamente all'Amministrazione comunale i nominativi dei volontari impiegati nello svolgimento delle attività oggetto della presente convenzione. Essa garantisce altresì la tempestiva comunicazione di eventuali interruzioni del servizio, nonché di ogni variazione riguardante il numero, le modalità e i tempi di impiego dei volontari.

L'Associazione si impegna inoltre a segnalare senza indugio all'Ente qualsiasi situazione di emergenza o criticità rilevata nello svolgimento delle attività.

L'Associazione assicura che i volontari impiegati siano adeguatamente istruiti, formati e addestrati per le attività da svolgere, nel rispetto della normativa vigente, privilegiando, ove possibile, l'impiego di volontari in possesso di comprovata esperienza. In particolare, ai sensi del D.Lgs. n. 81/2008 e successive modificazioni e integrazioni, l'Associazione provvede a:

- informare e formare i volontari sui rischi specifici connessi alle attività oggetto della convenzione;
- dotare, ove necessario, i volontari di idonei dispositivi di protezione individuale (DPI) e assicurarne il corretto utilizzo mediante adeguata formazione.

L'Associazione è l'unica ed esclusiva responsabile nei confronti degli utenti e dei terzi per i danni e i rischi derivanti dallo svolgimento delle attività oggetto della presente convenzione, restando espressamente esclusa qualsiasi responsabilità del Comune di Robbiate in relazione all'impiego dei volontari.

La presente convenzione non comporta l'instaurazione di alcun rapporto di lavoro, né subordinato né autonomo, neppure a titolo precario o temporaneo, tra i volontari dell'Associazione e il Comune di Robbiate.

ART. 11 - CLAUSOLA DI MANLEVA E RESPONSABILITÀ

L'Associazione si impegna a manlevare e tenere indenne il Comune di Robbiate da qualsiasi responsabilità, onere, danno, costo o pretesa risarcitoria, ivi comprese le spese legali, che dovessero derivare, direttamente o indirettamente, dallo svolgimento delle attività oggetto della presente convenzione, da fatti, atti od omissioni imputabili all'Associazione medesima, ai suoi volontari, collaboratori o comunque a soggetti dalla stessa impiegati.

La manleva opera anche in relazione a danni arrecati a persone o cose, nonché a eventuali infortuni occorsi ai volontari o a terzi nello svolgimento delle attività convenzionate, restando esclusa ogni responsabilità del Comune di Robbiate, fatti salvi i casi di dolo o colpa grave imputabili esclusivamente all'Ente.

ART. 12 – TRACCIABILITA' DEI FLUSSI FINANZARI

L'Associazione si impegna ad attivare un conto corrente dedicato, anche non in via esclusiva, e a trasmettere al Comune apposita comunicazione contenente gli estremi identificativi del conto corrente dedicato, ai sensi dell'art.3 della Legge 13 agosto 2010, n.136 e successive modificazioni e integrazioni, recante disposizioni in materia di tracciabilità dei flussi finanziari, nonché le generalità delle persone delegate ad operare sul medesimo.

ART. 13 – CONTROLLI DELL'ENTE COMUNALE

Il Comune, tramite propri incaricati, potrà effettuare sopralluoghi e verifiche al fine di accertare lo stato delle aree e l'esecuzione delle attività oggetto della presente convenzione, riservandosi la facoltà di richiedere eventuali interventi integrativi o migliorativi ritenuti necessari.

ART. 14 – RISPETTO DEL CODICE DI COMPORTAMENTO DEL COMUNE

1. L'Associazione, i propri volontari e tutti i soggetti da essa impiegati nello svolgimento delle attività oggetto della presente convenzione si impegnano a rispettare il Codice di Comportamento adottato dal Comune di Robbiate, nonché ogni altra disposizione interna, procedurale e regolamentare dell'Ente applicabile alle attività convenzionate.
2. L'Associazione garantisce che tutti gli operatori osservino comportamenti corretti, trasparenti e rispettosi delle norme in materia di sicurezza, riservatezza, tutela dei dati personali e pubblica convivenza, a tutela dell'immagine e degli interessi dell'Amministrazione comunale.

3. L'Associazione provvede a istruire i volontari in merito ai contenuti del Codice di Comportamento, assicurando la piena conoscenza delle regole e l'osservanza delle stesse durante tutte le attività svolte sul territorio comunale.
4. Eventuali violazioni del Codice di Comportamento potranno costituire motivo di segnalazione all'Amministrazione e legittimare l'adozione di misure correttive, fino alla risoluzione della convenzione nei casi più gravi.

ART. 15 – TUTELA DEL COMUNE E FACOLTÀ DI RECESSO

1. Il Comune di Robbiate si riserva la facoltà di recedere dalla presente convenzione, in tutto o in parte, qualora ricorrano giustificati motivi, tra cui, a titolo esemplificativo e non esaustivo:
 - a) inadempimento degli obblighi previsti dalla convenzione da parte dell'Associazione;
 - b) violazioni del Codice di Comportamento del Comune o di altre disposizioni regolamentari e normative applicabili;
 - c) mancata o insufficiente esecuzione delle attività oggetto della convenzione;
 - d) condotte dei volontari o dell'Associazione che possano comportare danno, rischio o pregiudizio per l'Ente, per i cittadini o per terzi;
 - e) situazioni di emergenza o esigenze sopravvenute di pubblico interesse che richiedano la sospensione o modifica delle attività convenzionate.
2. Il recesso potrà essere esercitato mediante comunicazione scritta all'Associazione, con congruo preavviso, salvo nei casi di urgenza o pericolo per la pubblica incolumità, nei quali l'efficacia del recesso può essere immediata.
3. In caso di recesso, l'Associazione non potrà avanzare alcuna pretesa economica o risarcitoria nei confronti del Comune, fatta salva la corresponsione delle somme eventualmente dovute per le attività effettivamente eseguite e rendicontate fino alla data di efficacia del recesso.
4. L'Associazione si impegna, entro il termine indicato dal Comune, a restituire tutti i materiali, attrezzature e dispositivi forniti o utilizzati per l'esecuzione delle attività oggetto della convenzione, garantendo la loro integrità e funzionalità, fatte salve le normali condizioni di usura derivanti dall'utilizzo regolare.

ART. 16 – REFERENTI DELL'ASSOCIAZIONE E COORDINAMENTO OPERATIVO

1. L'Associazione indica, ai fini dei rapporti con il Comune di Robbiate, un proprio referente ufficiale, il quale avrà il compito di curare le comunicazioni, il coordinamento e l'interfaccia con l'Ente per tutte le questioni relative alla presente convenzione. Il nominativo del referente sarà comunicato per iscritto all'Amministrazione comunale e potrà essere aggiornato con tempestiva comunicazione scritta.
2. L'Associazione designa altresì un coordinatore della squadra operativa, responsabile della pianificazione, dell'organizzazione e del corretto svolgimento delle attività sul territorio, nonché della sicurezza dei volontari impiegati. Il coordinatore dovrà essere sempre reperibile durante lo svolgimento delle attività e fungerà da punto di riferimento diretto per eventuali segnalazioni o emergenze.
3. Eventuali variazioni dei nominativi del referente o del coordinatore dovranno essere comunicate tempestivamente al Comune, entro e non oltre 10 (dieci) giorni dall'avvenuta modifica.
4. L'Associazione è tenuta a fornire al Comune i recapiti aggiornati del referente e del coordinatore (telefono, e-mail e, se del caso, recapito di reperibilità), garantendo la loro costante disponibilità durante le attività.
5. Il referente e il coordinatore rispondono in via diretta nei confronti del Comune per l'osservanza degli obblighi previsti dalla convenzione e per la corretta gestione delle attività, senza che ciò possa costituire vincolo di subordinazione dei volontari nei confronti dell'Ente.

Letto, approvato e sottoscritto.
Robbiate, lì _____

Per il Comune di Robbiate
Il Sindaco pro-tempore
Sig. Marco Magni

Per il Gruppo Alpini di Robbiate,
in qualità di Capogruppo
Sig. Luigi Viganò