



OGGETTO: INDIZIONE DI PROCEDURA APERTA, AI SENSI DELL'ARTICOLO 71 DEL D. LGS. 31 MARZO 2023, N. 36 E S.M.I., SUDDIVISA IN DUE LOTTI DI GARA FUNZIONALI E GEOGRAFICI DISTINTI E INDIVISIBILI, PER L'AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI GESTIONE INTEGRATA DEGLI OSPEDALI DI COMUNITÀ (OO.DD.CC.) DI MERATE (LOTTO N. 1) E DI INTROBIO (LOTTO N. 2) PER UN PERIODO DI 72 MESI E PER UN IMPORTO A BASE D'ASTA DI € 10.770.000,00 OLTRE IVA AL 5% (SE DOVUTA) E ONERI DELLA SICUREZZA DERIVANTI DA INTERFERENZA, CON FACOLTÀ DI RINNOVO PER ULTERIORI MASSIMI 24 MESI.

IL DIRETTORE S.C. GESTIONE ACQUISTI

PREMESSO che con DGR n. X/4484 del 10/12/2015 è stata costituita l'Azienda Socio Sanitaria Territoriale (ASST) di Lecco e che, quest'ultima, ai sensi dell'art. 2, comma 8, lettera c), della Legge Regionale n. 23 dell'11/08/2015, a decorrere dall'1/10/2016 è subentrata nei rapporti giuridici attivi e passivi facenti capo all'A.O. della Provincia di Lecco;

PRESO ATTO che la Giunta Regionale della Lombardia, con DGR n. XII/1620 del 21/12/2023, ha nominato il Dott. Marco Trivelli quale Direttore Generale dell'Azienda Socio-Sanitaria Territoriale (ASST) di Lecco con decorrenza dall'1.1.2024 al 31.12.2026;

DATO ATTO che con deliberazione numero 1175 del 23/12/2025 si è proceduto all'approvazione del BPE 2026, contenente le indicazioni dei valori di costo e di ricavo da ritenersi limiti insuperabili per l'esercizio 2026;

RICHIAMATA la deliberazione numero 239 del 18 marzo 2026 con la quale è stato approvato il programma triennale degli acquisti di beni e di servizi per l'ASST di Lecco di importo stimato superiore a € 140.000,00, per gli anni 2026-2028, ai sensi dell'articolo 37 e dell'allegato I.5 del D. Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 e s.m.i. (Codice dei Contratti Pubblici), che ricomprende anche l'espletamento di una procedura di gara per l'affidamento del servizio di gestione integrale degli Ospedali di Comunità di Merate e di Introbio (C.U.I. S03622120131202600010), individuando quale Responsabile Unico del Progetto (R.U.P.), ai sensi dell'articolo 15 del D. Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 e s.m.i., la dott.ssa Viviana Sganga, Direttore della S.C. Gestione Acquisti;

CONSIDERATO che l'ASST di Lecco è in procinto di attivare gli Ospedali di Comunità (OO.dd.CC.) di Merate, dotato di 20 posti letto, e di Introbio, dotato di n. 10 posti letto;

ATTESO che:

- la progettualità degli Ospedali di Comunità si inserisce nel modello di assistenza territoriale promosso a livello nazionale e regionale, in attuazione delle linee guida contenute nel Piano

Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR), Missione 6 – Salute, nonché in coerenza con quanto disposto dalla Regione Lombardia e, in particolare, con:

- il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR), Missione 6, Componente 1;
 - il Piano Sociosanitario Regionale 2023-2027 di Regione Lombardia;
 - il Piano di sviluppo del Polo territoriale ASST Lecco 2025-2027 (PPT);
 - i Piani di Zona 2025-2027 degli Ambiti Territoriali Sociali, che evidenziano l'urgenza di nuove forme di assistenza territoriale integrata e l'investimento in strutture a bassa soglia di intensità clinica ma ad alta complessità gestionale;
- il D.M. 23 maggio 2022, n. 77 (PNRR-Missione 6 Salute) e il "*Documento di indirizzo per il Metaprogetto dell'Ospedale di Comunità*" - Quaderni di Monitor, 2022 di AGENAS forniscono indicazioni per l'equipaggiamento funzionale, organizzativo e tecnologico degli Ospedali di Comunità, coerente con le best practice nazionali;
 - la D.G.R. n. XI/6760 del 25 luglio 2022 ha definito i requisiti organizzativi, strutturali e tecnologici degli Ospedali di Comunità, integrandoli nella rete distrettuale e con le Case di Comunità, e detti requisiti sono stati consolidati con la successiva D.G.R. n. XI/7592 del 15 dicembre 2022, in attuazione del sopra richiamato D.M. 77/2022, che reca il Regolamento per la definizione di modelli e standard per lo sviluppo dell'assistenza territoriale nel servizio sanitario nazionale;
 - con la D.G.R. n. XII/1435 del 27 novembre 2023 sono state definite le ulteriori determinazioni in ordine all'attività dell'Ospedale di Comunità, con un aggiornamento dei requisiti di accreditamento, dei criteri per l'accesso e di esclusione, la determinazione della tariffa giornaliera e del relativo flusso informativo;

PRECISATO che l'Ospedale di Comunità rappresenta un elemento chiave del nuovo modello di sanità territoriale previsto dal PNRR, configurandosi come una struttura finalizzata ad esercitare una funzione intermedia tra la cura domiciliare e il ricovero ospedaliero, così concorrendo alla riduzione dei ricoveri impropri e al potenziamento della capacità di presa in carico territoriale, anche in un'ottica di prossimità e continuità delle cure;

CONSIDERATO che l'ASST di Lecco intende attivare gli Ospedali di Comunità di Merate e di Introbio affidando a un unico soggetto terzo la gestione integrale di ciascuna struttura, comprensiva della gestione logistica, dei servizi di manutenzione degli immobili, degli impianti, degli arredi, dell'esecuzione dei servizi di pulizia, lavanolo, ristorazione, nonché dell'erogazione di prestazioni di assistenza sanitaria ai pazienti per garantire tutto quanto necessario per il corretto e ottimale funzionamento del plesso;

RITENUTO che l'affidamento dei servizi di gestione integrata dell'Ospedale di Comunità a un soggetto terzo esterno all'ASST:

- consente di garantire un sistema integrato e coordinato che possa assicurare l'immediata operatività dell'O.d.C. e una più rapida attivazione dei servizi a beneficio della popolazione, favorendo al contempo la coerenza e l'integrazione dei servizi mediante la definizione di standard e livelli di prestazione omogenei, nonché assicurando la continuità e l'uniformità qualitativa in tutte le attività (pulizia, sanificazione, lavanolo, ristorazione, gestione del personale), generata dalla semplificazione sia nella gestione da parte dell'appaltatore sia nel controllo da parte dell'ASST, riducendo i rischi connessi alla frammentazione dei servizi tra più fornitori;

- determina maggiore efficienza operativa e flessibilità, permettendo l'ottimizzazione dei costi e generando potenziali economie di scala che contribuiscono a un utilizzo più efficiente e trasparente delle risorse, in modo tale che l'ASST possa, inoltre, concentrare le proprie risorse umane e finanziarie sulle attività cliniche di alta intensità, delegando la gestione dell'O.d.C. (media/bassa intensità) a soggetti terzi, consentendo anche una maggiore flessibilità organizzativa legata ad esempio, a una gestione più agile dei turni e del personale;
- garantisce personale già formato per i setting assistenziali specifici dell'O.d.C., nel quale è richiesta una forte integrazione tra assistenza infermieristica integrata con le cure intermedie;
- può garantire standard elevati a costi competitivi nell'erogazione dei servizi alberghieri e di supporto, quali la ristorazione, la pulizia e la logistica;
- auspica anche una qualità dei servizi di livello superiore, in quanto i contratti di outsourcing permettono di definire precisi indicatori di performance (SLA) e requisiti qualitativi che il fornitore è obbligato a rispettare;

TENUTO CONTO che, stante tutto quanto sopra esposto, con nota protocollo numero 0014460/26 del 19 marzo 2026 è stata richiesta alla Direzione Generale Welfare di Regione Lombardia l'autorizzazione a procedere con l'indizione di una gara europea a procedura aperta, ai sensi dell'articolo 71 del D. Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 e s.m.i., da esperirsi in due lotti e da aggiudicarsi secondo il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, di cui all'articolo 108 del D. Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 e s.m.i., per l'affidamento dei servizi di gestione integrata degli Ospedali di Comunità (OO.dd.CC.) di Merate (Lotto n. 1) e di Introbio (Lotto n. 2) per un periodo di 72 mesi;

ACQUISITA con nota protocollo numero 0019542/26 del 16 aprile 2026 del Direttore Generale Welfare l'autorizzazione a procedere con l'espletamento della gara in argomento;

ACQUISITI, inoltre, dal Direttore del Distretto di Merate il progetto tecnico del servizio e i relativi allegati, necessari e propedeutici alla predisposizione dell'intera documentazione di gara;

PRECISATO che:

- l'importo complessivo stimato della procedura indetta con il presente provvedimento, per la durata di 72 mesi, ammonta a complessivi € 10.770.000,00 oltre IVA al 5% (se dovuta) e oneri della sicurezza derivanti da interferenze che saranno puntualmente definiti nel Documento di Valutazione dei Rischi da Interferenze (DUVRI), così suddiviso per ciascun lotto di gara:
 - Lotto n. 1 (LOT-0001) – *Ospedale di Comunità (O.d.C.) di Merate (20 posti letto)*: importo complessivo a base d'asta pari a € 6.090.000,00 IVA al 5% esclusa se dovuta (€ 1.015.000,00/anno IVA al 5% esclusa se dovuta);
 - Lotto n. 2 (LOT-0002) – *Ospedale di Comunità (O.d.C.) di Introbio (10 posti letto)*: importo complessivo a base d'asta pari a € 4.680.000,00 IVA al 5% esclusa se dovuta (€ 780.000,00/anno IVA al 5% esclusa se dovuta);
- l'importo di cui al punto precedente comprende i costi della manodopera che la Stazione Appaltante ha quantificato in complessivi € 7.971.108,18, così suddivisi per ciascun lotto di gara:
 - Lotto n. 1 (LOT-0001) – *Ospedale di Comunità di Merate (O.d.C.) di Merate (20 posti letto)*: costi della manodopera pari a € 4.443.105,66;

- Lotto n. 2 (LOT-0002) – *Ospedale di Comunità (O.d.C.) di Introbio (10 posti letto)*: costi della manodopera pari a € 3.528.002,52;
- il Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro (CCNL) prevalente è “Cooperative Sociali” (codice CNEL T151) e i costi della manodopera di cui al precedente punto sono stati calcolati tenendo conto dei seguenti profili impiegati nell’erogazione dei servizi di cui trattasi:
 - livello C2 operatore sociosanitario (OSS);
 - livello D2 infermiere;
 - livello D3 coordinatore infermieristico;
- i costi della manodopera, di cui all’articolo 41, commi 13 e 14 del D. Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 e s.m.i., non sono soggetti a ribasso e resta ferma la possibilità per l’operatore economico di dimostrare che il ribasso complessivo dell’importo deriva da una sua più efficiente organizzazione aziendale;

RITENUTO dunque, in considerazione di tutto quanto sopra esposto, di indire una procedura aperta, ai sensi dell’articolo 71 del D. Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 e s.m.i., da esperirsi in due lotti di gara distinti e indivisibili su piattaforma di approvvigionamento digitale (PAD) Sintel di Regione Lombardia, per l’affidamento dei servizi di gestione integrata degli Ospedali di Comunità (OO.dd.CC.) di Merate (lotto n. 1) e di Introbio (lotto n. 2) per un periodo di 72 mesi, con facoltà di rinnovo per ulteriori massimi 24 mesi, da aggiudicarsi con il criterio di cui all’articolo 108 comma 4 del D. Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 e s.m.i., ossia a favore dell’offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo rispetto ai criteri descritti in dettaglio negli atti di gara, attribuendo, in conformità a quanto previsto dall’ultimo periodo del citato comma 4, articolo 108 “*Per i contratti ad alta intensità di manodopera, la stazione appaltante stabilisce un tetto massimo per il punteggio economico entro il limite del 30 per cento*”, 80 punti alla qualità e 20 punti al prezzo, per un valore complessivo da porre a base d’asta per il periodo contrattuale certo di 72 mesi pari a € 10.770.000,00 oltre IVA al 5% (se dovuta) e costi della sicurezza per rischi da interferenza, i quali saranno puntualmente definiti nel DUVRI;

RILEVATO che gli atti di gara, elaborati dalla S.C. Gestione Acquisti sulla scorta della documentazione tecnica prodotta dal Direttore del Distretto di Merate, disciplinano la previsione di apporre modifiche al contratto durante il suo periodo di efficacia, in conformità a quanto stabilito dal comma 1 lettera a) e dal comma 9 dell’articolo 120 del D. Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 e s.m.i.;

PRECISATO che:

- la suddetta procedura di gara viene esperita in due distinti lotti di gara funzionali e geografici, in ragione della sede e del bacino di utenza cui afferisce ciascuna struttura;
- ciascun lotto, a parità di prestazioni richieste, non è ulteriormente divisibile in quanto l’affidamento dell’intero servizio presso ciascun Ospedale di Comunità a un unico soggetto esterno è motivato dalle ragioni già espresse nelle presenti premesse;

DATO ATTO che in tema di pubblicità del bando saranno osservate le norme comunitarie e nazionali vigenti in materia, in particolare le previsioni di cui agli articoli 27, 84 e 85 del D. Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 e s.m.i., con pubblicazione integrale dello stesso:

- sulla Gazzetta Ufficiale dell’Unione Europea (G.U.U.E.);

- sulla piattaforma per la Pubblicità a Valore Legale (P.V.L.) dell’Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAc);
- sul sito istituzionale dell’ASST di Lecco;
- sul sito istituzionale dell’Azienda Regionale per l’Innovazione e gli Acquisti (ARIA S.p.A.);

ATTESO che, successivamente alla scadenza del termine fissato per la presentazione delle offerte, sarà necessario provvedere alla nomina della Commissione Giudicatrice ai sensi dell’articolo 93 del D. Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 e s.m.i.;

TENUTO CONTO che l’indicenda procedura dovrà essere conclusa nel rispetto dei tempi declinati all’Allegato I.3 del D. Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 e s.m.i.;

RICHIAMATE le linee guida regionali in materia di acquisti di beni e servizi, confermate e ribadite, da ultimo nella D.G.R. n. XII/5589 del 30 dicembre 2025 avente per oggetto “*Determinazioni in ordine agli indirizzi di programmazione del SSR per l’anno 2026*” e, in particolare, il paragrafo 15.6. Sistema degli acquisti del SSR;

PRECISATO che il servizio oggetto della procedura di cui trattasi non rientra negli ambiti merceologici individuati dal D.P.C.M. 11 luglio 2018, ora aggiornato con il D.P.C.M. 11 febbraio 2026, pubblicato in G.U. il 16 aprile 2026;

ACCERTATO che, per quanto riguarda l’articolo 1, comma 6 bis, della L.R. n. 33/07 e l’articolo 1, comma 449 della Legge n. 296/2006, nessuna delle iniziative di ARIA S.p.A. e in subordine di Consip S.p.A. – attivate e/o da attivare – contempla il servizio in argomento;

DATO ATTO che dall’adozione del presente provvedimento discendono oneri massimi stimati in complessivi € 11.308.500,00 (IVA al 5% inclusa) derivanti dall’indicenda procedura, calcolati per il periodo contrattuale di 72 mesi, al netto dei costi della sicurezza derivanti da interferenze e delle opzioni attivabili in corso di esecuzione dei contratti;

VISTA l’attestazione del Direttore S.C. Bilancio, Programmazione e Contabilità di copertura economica;

VISTA l’attestazione di compatibilità del Responsabile Gestore di Spesa;

DATO ATTO che il Responsabile del procedimento è il Direttore della S.C. Gestione Acquisti;

IL DIRETTORE GENERALE

VALUTATA l’istruttoria di cui sopra;

VISTA l'attestazione del Direttore della S.C. Gestione Acquisti circa la legittimità del presente provvedimento;

ACQUISITO il parere espresso dal Direttore S.C. Affari Generali e Legali in ordine alla regolarità di formazione del presente provvedimento;

ACQUISITI i pareri favorevoli del Direttore Sanitario, del Direttore Sociosanitario e del Direttore Amministrativo, resi per quanto di competenza;

DELIBERA

- di approvare l'indizione di una procedura di gara europea in modalità aperta (codice di gara: 715_vsg_pa_2026_329), ai sensi dell'articolo 71 del D. Lgs. n. 31 marzo 2023, n. 36 e s.m.i., per l'affidamento dei servizi di gestione integrata degli Ospedali di Comunità (OO.dd.CC.) di Merate e di Introbio per un periodo di 72 mesi, con decorrenza presunta dal 1° settembre 2026 e conseguente scadenza in data 1° agosto 2032, con facoltà di rinnovo per ulteriori massimi 24 mesi, da esperirsi in due lotti funzionali e geografici distinti e indivisibili, aggiudicabili separatamente, così dettagliati:
 - Lotto n. 1 (LOT-0001) "*Ospedale di Comunità (O.d.C.) di Merate (20 posti letto)*", per un valore a base d'asta complessivo pari a € 6.070.000,00 (IVA al 5% esclusa se dovuta), di cui € 4.443.105,66 quali costi non ribassabili della manodopera;
 - Lotto n. 2 (LOT-0002) "*Ospedale di Comunità (O.d.C.) di Introbio (10 posti letto)*", per un valore a base d'asta complessivo pari a € 4.680.000,00 (IVA al 5% esclusa se dovuta), di cui € 3.528.002,52 quali costi non ribassabili della manodopera;

e dunque per un valore complessivo della procedura da porre a base d'asta per il periodo contrattuale certo di 72 mesi pari a € 10.770.000,00 oltre IVA al 5% (se dovuta) e costi della sicurezza derivanti da rischi da interferenza, i quali saranno puntualmente definiti nel DUVRI;

- di dare atto che, per la natura e l'oggetto dell'appalto, il criterio di aggiudicazione che si intende adottare è quello di cui all'articolo 108 comma 4 del D. Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 e s.m.i., ossia a favore dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, rispetto ai criteri descritti in dettaglio negli atti di gara, attribuendo, in conformità a quanto previsto dall'ultimo periodo del citato comma 4, articolo 108 "*Per i contratti ad alta intensità di manodopera, la stazione appaltante stabilisce un tetto massimo per il punteggio economico entro il limite del 30 per cento*", 80 punti alla qualità e 20 punti al prezzo, per ciascun lotto di gara;
- di confermare la dott.ssa Viviana Sganga, Direttore della S.C. Gestione Acquisti, quale Responsabile Unico del Progetto (R.U.P.), ai sensi dell'articolo 15 del D. Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 e s.m.i.;

- di prendere atto e approvare la lex specialis di gara, elaborata dalla S.C. Gestione Acquisti sulla scorta della documentazione tecnica prodotta dal Direttore del Distretto di Merate, che disciplina, tra l'altro, anche la previsione di apporre modifiche al contratto durante il suo periodo di efficacia, in conformità a quanto stabilito dal comma 1 lettera a) e dal comma 9 dell'articolo 120 del D. Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 e s.m.i.;
- di dare atto che:
 - in tema di pubblicità del bando, saranno osservate le norme comunitarie e nazionali vigenti in materia, come indicato in premessa;
 - l'indicanda procedura sarà conclusa nel rispetto dei tempi declinati all'Allegato I.3 del D. Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 e s.m.i.;
- di stabilire che, in ottemperanza a quanto disposto dalla normativa nazionale e regionale in materia anche di contenimento della spesa, dalle Regole di Sistema 2025 e dalla Legge Regionale n. 33/2007, l'intera procedura verrà svolta in via telematica tramite la piattaforma di approvvigionamento digitale (PAD) Sintel di Regione Lombardia, ai sensi dell'articolo 25 del D. Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 e s.m.i.;
- di demandare a successivi provvedimenti la nomina della Commissione Giudicatrice, deputata ai sensi dell'articolo 93 del D. Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 e s.m.i., alla valutazione delle offerte tecniche ed economiche, così come la nomina del Direttore dell'Esecuzione del Contratto (D.E.C.), di cui all'articolo 114 e all'Allegato II.14 del medesimo Codice dei Contratti Pubblici;
- di dare atto che il costo complessivo massimo derivante dal presente provvedimento per l'indicanda procedura è pari a € 11.308.500,00 (IVA al 5% inclusa), calcolato per il periodo contrattuale certo di 72 mesi, al netto dei costi della sicurezza derivanti da interferenze e delle opzioni attivabili in corso di esecuzione dei contratti, e sarà imputato nel bilancio aziendale così come segue:

| Conto e Centri di Costo (CC.dd.CC.) | Sezionale | Gestore di spesa | 2026 (dal 01/09) | 2027 | 2028 | 2029 |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|-------------------------|-------------------------|-------------|-------------|-------------|
| n. 435.010.00005 "Gestione servizi sanitari" Centro di Costo: – n. 02999989 "Ospedale di Comunità Merate" – n. 15999989 "Ospedale di Comunità Introbio" | Polo Territoriale | S.C. Gestione Acquisti | € 628.250,00 | € 1.884.750 | € 1.884.750 | € 1.884.750 |

| Conto e Centri di Costo (CC.dd.CC.) | Sezionale | Gestore di spesa | 2030 | 2031 | 2032 (al 31/08) |
|--------------------------------------------|------------------|-------------------------|-------------|-------------|------------------------|
|--------------------------------------------|------------------|-------------------------|-------------|-------------|------------------------|

| | | | | | |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|------------------------|-------------|-------------|-------------|
| n. 435.010.00005 "Gestione servizi sanitari" | | | | | |
| Centro di Costo: – n. 02999989 "Ospedale di Comunità Merate" – n. 15999989 "Ospedale di Comunità Introbio" | Polo Territoriale | S.C. Gestione Acquisti | € 1.884.750 | € 1.884.750 | € 1.256.500 |

- di dare atto, altresì, che il costo imputato all'esercizio 2026, derivante dal presente provvedimento, pari a € 628.250,00, è compatibile con il budget assegnato al gestore di spesa e con il Bilancio dell'esercizio 2026;
- di delegare al Direttore della S.C. Gestione Acquisti l'espletamento di tutti gli adempimenti conseguenti all'adozione del presente provvedimento;
- di pubblicare all'albo pretorio on line il presente provvedimento che, non essendo soggetto al controllo della Giunta Regionale, è immediatamente esecutivo ai sensi dell'art. 17 comma 6 della L.R. n. 33/2009 e ss.mm.ii..

Documento firmato digitalmente ai sensi delle norme vigenti D.P.R. n. 513 del 10/11/1997, D.P.C.M. del 08/02/1999, D.P.R. n. 445 del 08/12/2000, D.LGS n. 10 del 23/01/2002 da:

Direttore Amministrativo o suo delegato: ALBERTO BOFFI
Direttore Sanitario o suo delegato: ALESSANDRA GRAPPIOLO
Direttore SocioSanitario o suo delegato: GIANLUCA PESCHI
Direttore Generale o suo delegato: MARCO TRIVELLI

Pratica trattata da: DAVIDE INVERNIZZI
Responsabile dell'istruttoria: ELISABETTA RUSCONI
Dirigente/Responsabile proponente: VIVIANA SGANGA

Il presente atto si compone di n. 9 pagine